



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА  
И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА  
ЗА 2015. ГОДИНУ**

**Број: 400-2390/2015-03/22  
Београд, 18. новембар 2016. године**

**С А Д Р Ж А Ј:**

1. Извештај о ревизији делова финансијских извештаја Министарства финансија за 2015. годину .....	2
2. Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова финансијских извештаја Министарства финансија за 2015. годину .....	4
ПРИЛОГ I Резиме налаза, препорука и мере предузете у поступку ревизије.....	5
ПРИЛОГ II Напомене уз Извештај о ревизији делова финансијских извештаја и правилности пословања Министарства финансија за 2015. годину .....	9
ПРИЛОГ III Делови финансијских извештаја Министарства финансија за 2015. годину...	31

## ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

### 1. Извештај о ревизији делова финансијских извештаја Министарства финансија

Извршили смо ревизију делова извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01-31.12.2015. године – образаца 5 Министарства финансија за 2015. годину, који приказују финансијске информације о расходима за трансфере осталим нивоима власти, дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, дотације невладиним организацијама, новчане казне и пенале по решењу судова, накнаде штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узорака и издацима за земљиште и набавку домаће финансијске имовине, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину, у складу са Уставом Републике Србије<sup>1</sup>, Законом о Државној ревизорској институцији<sup>2</sup> и Законом о буџетском систему<sup>3</sup>.

#### Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство Министарства финансија је одговорно за припрему и презентовање финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству<sup>4</sup>, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова<sup>5</sup> и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>6</sup>.

Ова одговорност подразумева осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање финансијских извештаја које не садрже материјално значајне погрешне исказе, било да су настала услед преваре / криминалне радње или грешке.

#### Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије, изразимо мишљење о деловима финансијских извештаја Министарства финансија за 2015. годину. Ревизију смо спровели у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>7</sup>, Пословником Државне ревизорске институције<sup>8</sup> и Међународним стандардима врховних ревизорских институција. Ови стандарди налажу да се придржавамо етичких принципа и да планирамо и спроводимо ревизију са циљем да стекнемо разумно уверавање о томе да финансијски извештаји не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датим у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизорском просуђивању, укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказивања у финансијским извештајима, насталом услед преваре / криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, број 98/06

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон и 103/15

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, број 18/15

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12...63/15, 97/15 и 105/15

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, број 9/09

циљу изражавања мишљења о ефикасности интерне контроле. Ревизија, такође, укључује процену адекватности примењених рачуноводствених политика и процена које је користило руководство, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење

### **Мишљење о финансијским извештајима**

**По нашем мишљењу, делови финансијских извештаја за 2015. годину Министарства финансија, припремљени су по свим материјално значајним питањима у складу са применљивим оквиром финансијског извештавања у Републици Србији.**

## **2. Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова финансијских извештаја Министарства финансија**

Извршили смо ревизију правилности пословања Министарства финансија за 2015. годину, која обухвата ревизију активности, финансијских трансакција и информација, које су укључене у делове Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01-31.12.2015. године.

### **Одговорност руководства**

Поред одговорности за припрему и презентовање финансијског извештаја, као што је наведено изнад, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције и информације, исказане у финансијском извештају, буду усклађене са прописима који их уређују.

### **Одговорност ревизора**

Поред одговорности да изразимо мишљење о деловима финансијских извештаја, као што је наведено изнад, наша одговорност је и да изразимо мишљење о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, исказане у деловима финансијских извештаја Министарства финансија, по свим материјално значајним питањима, у складу са прописима који их уређују. Ова одговорност подразумева спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се утврдило да ли су расходи и издаци извршени у складу са намером законодавца. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

### **Мишљење о правилности пословања**

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у деловима финансијских извештаја Министарства финансија за 2015. годину, по свим материјално значајним питањима су у складу са прописима који их уређују.

---

**Радослав Сретеновић**  
Генерални државни ревизор

Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд

Београд, 18. новембар 2016. године

**РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ  
ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**

**С А Д Р Ж А Ј:**

1. Резиме налаза у ревизији правилности пословања .....	7
2. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања .....	7
3. Мере предузете у поступку ревизије.....	7
4. Захтев за достављање одазивног извештаја.....	8

## 1. Резиме налаза у ревизији правилности пословања

У Прилогу II Напомене уз Извештај о ревизији утврђени су следећи налази:

### ПРИОРИТЕТ 1<sup>9</sup> (висок)

У поступку ревизије нису утврђени налази првог приоритета.

### ПРИОРИТЕТ 2<sup>10</sup> (средњи)

1) Министарство финансија није у сарадњи са Пореском управом и Републичким фондом за здравствено осигурање уредило начин праћења уплате доспелих доприноса за обавезно здравствено осигурање запослених у привредним друштвима у реструктурирању и појединим привредним субјектима са неразвијених подручја, на основу којег је потребно извршити повраћај средстава у буџет Републике и није уредило поделу одговорности и поступања надлежних органа и организација. (Напомена 6.1.1.2.)

### ПРИОРИТЕТ 3<sup>11</sup> (низак)

У поступку ревизије нису утврђени налази трећег приоритета.

## 2. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања

Приоритет датих препорука је одређен према следећем:

### ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)

1) Одговорним лицима Министарства финансија препоручује се да у сарадњи са Пореском управом и Републичким фондом за здравствено осигурање обезбеде евиденције о плаћеним доприносима за здравствено осигурање по привредним друштвима, уместо којих је Република Србија извршила уплату, уреде начин праћења уплате истих од стране привредних друштава и уреде поделу одговорности и послова између надлежних органа и организација, односно да при уплати доприноса од стране привредних друштава обезбеде да се средства врате у буџет Републике Србије. (Напомена 6.1.1.2 – Препорука број 1)

## 3. Мере предузете у поступку ревизије

Министарство финансија је у поступку ревизије извршило евидентирање потраживања у својим помоћним књигама по основу плаћених доприноса за здравствено осигурање запослених у привредним друштвима у реструктурирању и појединим привредним субјектима са неразвијених подручја у укупним износима. (Доказ: Картица конта 122155 – Остала потраживања од државних органа и организација од 22.09.2016. године).

---

<sup>9</sup> ПРИОРИТЕТ 1 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји непосредни ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања или постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.

<sup>10</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају већу пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.

<sup>11</sup> ПРИОРИТЕТ 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја.



#### **4. Захтев за достављање одазивног извештаја**

Министарство финансија је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужно да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 60 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Министарство финансија је обавезно да у одазивном извештају исказе мере исправљања по основу откривених неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији делова финансијских извештаја и правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА  
И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА  
ЗА 2015. ГОДИНУ.**

## САДРЖАЈ:

1. Основни подаци о субјекту ревизије .....	11
1.1. Делокруг субјекта ревизије.....	11
1.2. Организација субјекта ревизије.....	11
1.3. Одговорна лица субјекта ревизије .....	11
2. Критеријуми за ревизију правилности пословања .....	12
3. Рачуноводствени систем .....	12
4. Интерна финансијска контрола .....	13
4.1. Финансијско управљање и контрола .....	13
4.2. Интерна ревизија .....	14
5. Припрема и доношење финансијског плана .....	14
6. Финансијски извештаји.....	14
6.1. Извештај о извршењу буџета.....	15
6.1.1. Текући расходи и издаци .....	15
6.1.1.1. Трансфери осталим нивоима власти (конто 463000) .....	15
6.1.1.2. Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања (група 464000).....	21
6.1.1.3. Дотације невладиним организацијама (група 481000).....	24
6.1.1.4. Новчане казне и пенали по решењу судова (конто 483000).....	25
6.1.1.5. Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока (конто 484000).....	25
6.1.1.6. Земљиште (конто 541000).....	27
6.1.1.7. Набавка домаће финансијске имовине (група 621000).....	29

## 1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије је Министарство финансија, Улица Кнеза Милоша број 20, матични број 17862146 и порески идентификациони број 108213413. Одговорно лице Министарства финансија је министар.

### 1.1. Делокруг субјекта ревизије

Делокруг субјекта ревизије утврђен је чланом 3. Закона о министарствима<sup>12</sup> и односи се на следеће послове: на републички буџет, основе система доприноса за социјално осигурање и обезбеђивање финансирања обавезног социјалног осигурања, политику јавних расхода, јавни дуг и финансијску имовину Републике Србије, финансијске ефекте система утврђивања и обрачуна плата и зарада које се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе и фондова организација обавезног социјалног осигурања, надзор над радом Централног регистра обавезног социјалног осигурања, приватизацију и санацију банака и других финансијских организација и друге послове утврђене законом.

### 1.2. Организација субјекта ревизије

Организација Министарства финансија уређена је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија 08 број: 112-01-1/427/2015 од 09.07.2015. године, чијим је ступањем на снагу престао да важи Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија 08 број: 112-01-3/91-2013 од 21.10.2013. године са изменама и допунама Правилника 08 број: 112-01-1/556-2014 од 21.11.2014. године.

Министарство финансија, послове из свог делокруга обавља преко основних унутрашњих јединица (11 сектора), посебних унутрашњих јединица (Кабинет министра и Секретаријат), ужих унутрашњих јединица (одељење, одсек и група) и унутрашњих јединица изван сектора, секретаријата и кабинета Министра (Одељење за контролу државне помоћи, Одсек за јавност рада и Група за интерну ревизију).

Правилником од 09.07.2015. године формиран је Сектор за контролу јавних средстава (Одељење за буџетску инспекцију, Група за систем јавних набавки и Група за сузбијање неправилности и превара у поступању са средствима Европске уније).

### 1.3. Одговорна лица субјекта ревизије

Одговорност функционера директног корисника буџетских средстава утврђена је чланом 71. став 1. и 2. Закона о буџетском систему, који предвиђа да је функционер директног корисника буџетских средстава одговоран за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи и издавање налога за исплату средстава који припадају буџету и одговоран је за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација. Ставом 3. истог члана прописано је да функционер директног корисника буџетских средстава може пренети поједина овлашћења из става 1. овог члана на друга лица у директном кориснику буџетских средстава.

Подела одговорности између наредбодавца и рачунополагача прописана је чланом 72. Закона о буџетском систему.

Министарством руководи министар, који представља министарство, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, бр. 44/2014, 14/2015, 54/2015 и 96/2015-др. закон

делокруга министарства и одговоран је Влади и Народној скупштини за рад министарства.

За тачност података приказаних у финансијским извештајима одговоран је министар финансија изабран Одлуком о избору чланова Владе од 04.08.2014. године<sup>13</sup>.

## 2. Критеријуми за ревизију правилности пословања

Ревизија правилности пословања према Закону о Државној ревизорској институцији је испитивање финансијских трансакција и одлука у вези са примањима и издацима, ради утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Прописи који су коришћени, у ревизији правилности пословања, као извори критеријума су:

- Закон о буџетском систему;
- Закон о буџету Републике Србије за 2015. годину;
- Закон о министарствима;
- Закон о финансирању локалне самоуправе;
- Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама;
- Закон о пензијском и инвалидском осигурању;
- Закон о приватизацији;
- Закон о финансирању политичких активности;
- Закон о коришћењу средстава за санацију и заштиту од елементарних непогода;
- Закон о потврђивању споразума о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој;
- Уредба о буџетском рачуноводству;
- Уредба о подстицању запошљавања;
- Уредба о престанку важења Уредбе о подстицању запошљавања;
- Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Правилник о систему извршења буџета Републике Србије;
- Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова;
- Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

## 3. Рачуноводствени систем

Министарство финансија је донело Правилник о финансијском пословању Министарства финансија 18 број: 110-00-375/2014 од 12.09.2014. године, којим је уредило организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају, кретање рачуноводствених исправа, као и рокове за њихово достављање и попис имовине и обавеза у Министарству финансија (у даљем тексту: Министарство).

Финансијски послови обављају се у Секретаријату Министарства у оквиру уже унутрашње јединице – Одељење за финансијске послове.

---

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, број 82/14

#### 4. Интерна финансијска контрола

Законом о буџетском систему је дефинисано да интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава;
- 2) интерну ревизију код корисника јавних средстава и
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

##### 4.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности који успоставља, одржава и ажурира руководство са циљем да се планиране активности и заштита имовине остваре на правилан, економичан и ефикасан начин и да се обезбеди поузданост финансијског извештавања.

Министарство је у вези са финансијским управљањем и контролом донело акта:

- 1) Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија 08 број: 112-01-1/427/2015 од 09.07.2015. године, чијим је ступањем на снагу престао да важи Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија 08 број: 112-01-3/91-2013 од 21.10.2013. године са изменама и допунама Правилника 08 број: 112-01-1/556-2014 од 21.11.2014. године;
- 2) Правилник о финансијском пословању Министарства финансија 18 број: 110-00-375/2014 од 12.09.2014. године;
- 3) Решење 08 број: 011-00-00360/2014 од 01.04.2014. године којим се утврђују листе пословних процеса, мале пословних процеса и дијаграме тока активности организационих јединица за економске класификације 463, 464, 481,483, 484, 541 и 621;
- 4) Решења бр. 119-01-00173-1/2013-08 од 30.06.2014. године и 119-01-00610/2014-08 од 26.12.2014. године о именовању руководиоца одговорних за финансијско управљање и контролу;
- 5) Решења бр.119-01-00174-1/2013-08 од 30.06.2014. године и 119-01-00611/2014-08 од 26.12.2014. године о образовању радне групе за увођење и развој система финансијског управљања и контроле;
- 6) Решење бр. 119-01-299/2011-01 од 26.12.2011. године и 119-01-00053/2013-03 од 31.01.2013. године о образовању Радне групе за израду плана интегритета која је припремила План инегритета усвојен Решењем број: 119-01-139/2013-03 од 19.03.2013. година и којим је именовано лице одговорно за спровођење плана интегритета.

Примена наведених аката тестирана је у оквиру економских класификација 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, 464000 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, 481000 - Дотације невладиним организацијама, 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, 484000 – Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узорака, 541000 – Земљиште и 621000 - Набавка домаће финансијске имовине, кроз тестирање контрола следећих процеса:

- 1) евидентирање исплаћених расхода и издатака;
- 2) проток документације и начин њене обраде;
- 3) процедуре за извршење и евидентирање буџетских расхода и издатака;
- 4) формирање пословне документације (преузимање обавеза, плаћања, докази о извршеним расходима и издацима).

Министарство финансија је сачинило Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2015. годину.

#### **4.2. Интерна ревизија**

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија 08 број: 112-01-1/427/2015 од 09.07.2015. године, систематизована је Група за интерну ревизију, као унутрашња организациона јединица изван сектора, секретаријата и кабинета Министра, у којој раде два извршиоца.

Министарство је донело следећа акта: Повељу интерне ревизије Министарства финансија 01 број: 401-00-217/2013-01 од 23.09.2013. године, Одлуку о усвајању Стратешког плана за период 2015-2018. године и Годишњег плана интерне ревизије за 2015. годину 01 број: 401-00-3649/2014-01 од 09.12.2014. године и Решење о утврђивању Регистра оперативних ризика Министарства финансија број: 021-02-00114/2014-08 од 27.01.2015. године.

У Годишњем извештају о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2015. годину наведено је да је Група за интерну ревизију на основу обављених ревизија (Управа за слободне зоне, Сектор за Национални фонд за управљање средствима Европске уније, Сектор за Национални фонд за управљање средствима Европске уније ИПАРД – ИПА инструмент за претприступну помоћ у области пољопривреде и руралног развоја, Оперативне структуре ИПА у Министарству финансија) дала укупно 15 препорука од којих је седам препорука спроведено, шест препорука је делимично спроведено и две препоруке нису спроведене.

#### **5. Припрема и доношење финансијског плана**

Чланом 50. Закона о буџетском систему, прописано је да директни корисници буџетских средстава, који су, у буџетском смислу, одговорни за индиректне кориснике буџетских средстава, врше расподелу средстава индиректним корисницима у оквиру својих одобрених апропријација и о томе обавештавају сваког индиректног корисника, по добијеној сагласности Управе за трезор. Директни и индиректни корисници буџетских средстава који доносе финансијске планове на основу закона, дужни су да своје финансијске планове ускладе са одобреним апропријацијама у буџету.

Министарство финансија је донело Финансијски план за период јануар – децембар 2015. године број: 401-00-00001/2015-18 од 05.01.2015. године којим су распоређена средства буџета.

Министарство финансија је сачинило финансијски план у складу са прописима.

#### **6. Финансијски извештаји**

Чланом 50. Закона о буџетском систему прописано је да су директни корисници буџетских средстава одговорни за индиректне кориснике буџетских средстава и да у року од 15 дана од дана ступања на снагу Закона о буџету врше расподелу средстава индиректним корисницима у оквиру својих одобрених апропријација. За директне кориснике који исказују расходе и издатке у програмском делу буџета рок је 30 дана.

Финансијски извештаји Министарства финансија представљају саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину. У поступку прикупљања доказа, на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну, било је потребно извршити и ревизију делова финансијских извештаја Министарства финансија.

Министарство је сачинило 15 Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01.2015. до 31.12.2015. године (Образац 5), по програмима и пројектима.

## 6.1. Извештај о извршењу буџета

Избор делова финансијских извештаја који су ревидирани, извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући ризике да се може изразити неодговарајуће мишљење у случајевима када финансијски извештаји садрже материјално значајне погрешне исказе.

### 6.1.1. Текући расходи и издаци

У поступку ревизије делова финансијских извештаја Министарства финансија, за функцију 090 – Социјална заштита неklasификована на другом месту, функцију 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, функцију 160 – Опште јавне услуге које нису класификоване на другом месту и функцију 180 – Трансакције општег карактера између различитих нивоа власти, извршен је увид у следеће расходе и издатке:

*Табела број 1: Структура ревидираних расхода и издатака*

у хиљадама динара

Функција	Број конта	Опис	Закон о буџету Републике Србије за 2015. годину	Текућа апропријација	Укупно извршено
180	<b>463</b>	<b>Трансфери осталим нивоима власти</b>	<b>33.327.366</b>	<b>34.559.566</b>	<b>34.539.637</b>
	463121	Текући трансфери за АП Војводина			7.705.554
	463131	Текући трансфери нивоу градова			7.580.476
	463133	Ненаменски трансфери нивоу градова			100.000
	463141	Текући трансфери нивоу општина			18.995.607
	463143	Ненаменски трансфери нивоу општина			158.000
090	<b>464</b>	<b>Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања</b>	<b>233.819.999</b>	<b>219.210.850</b>	<b>208.316.991</b>
	464111	Текуће дотације Републичком фонду за здравствено осигурање			18.579.946
	464121	Текуће дотације Републичком фонду за ПИО за осигуранике запослене			169.419.642
	464131	Текуће дотације Републичком фонду за ПИО за осигуранике пољопривреднике			15.800.000
	464151	Текуће дотације Националној служби за запошљавање			4.517.403
160	<b>481</b>	<b>Дотације невладиним организацијама</b>	<b>802.410</b>	<b>802.410</b>	<b>802.410</b>
	481942	Дотације политичким странкама			802.410
110	<b>483</b>	<b>Новчане казне и пенали по решењу судова</b>	<b>2.947.599</b>	<b>1.527.902</b>	<b>303.705</b>
	483111	Новчане казне и пенали по решењу судова			303.705
	<b>484</b>	<b>Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока</b>	<b>200.000</b>	<b>252.500</b>	<b>251.731</b>
	484111	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода			251.731
	<b>541</b>	<b>Земљиште</b>	<b>4.500.000</b>	<b>4.396.262</b>	<b>2.594.973</b>
	541112	Набавка грађевинског земљишта			2.594.973
	<b>621</b>	<b>Набавка домаће финансијске имовине</b>	<b>4.337.655</b>	<b>4.494.655</b>	<b>4.349.997</b>
	621391	Кредити осталим домаћим јавним финансијским институцијама			4.191.824
	621931	Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима			1.173
160	621511	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама			157.000
<b>Укупно:</b>			<b>279.935.029</b>	<b>265.244.145</b>	<b>251.159.444</b>

#### 6.1.1.1. Трансфери осталим нивоима власти (конто 463000)

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину<sup>14</sup> у оквиру раздела 16 Министарство финансија, за функцију 180 – Трансакције општег карактера између различитих нивоа власти опредељена су средства на економској класификацији 463000 – Трансфери осталим нивоима власти у износу од 33.327.366 хиљада динара, од чега је део

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, бр. 142/14 и 94/15



средстава ове апропријације у износу од 33.307.366 хиљада динара намењен за ненаменски трансфер општинама и градовима на основу Закона о финансирању локалне самоуправе<sup>15</sup>, а део средстава у износу од 20.000 хиљада динара намењен је за накнаду чланова општинских комисија за враћање земљишта. На основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве и промене апропријације у оквиру економске класификације 463000 – Трансфери осталим нивоима власти одобрена је апропријација у износу од 34.559.566 хиљада динара.

У Извештају о извршењу буџета за период 01.01. до 31.12.2015. године за функцију 180, исказани су расходи по основу текућих трансфера осталим нивоима власти у укупном износу од 34.539.637 хиљада динара.

### **Текући трансфери осталим нивоима власти (конто 463100)**

Министарство финансија је у 2015. години на име текућих трансфера осталим нивоима власти извршило пренос средстава у укупном износу од 34.539.637 хиљада динара.

У поступку ревизије извршен је увид у документацију на основу које је вршен трансфер средстава јединицама локалне самоуправе. У прилогу документације на основу које је вршена исплата наведених средстава налазе се захтеви за креирање преузете обавезе и решења о преносу трансферних средстава јединицама локалне самоуправе.

У току 2015. године Министарство финансија је вршило обуставе на основу члана 13. Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину, а у вези са применом Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама<sup>16</sup>.

Ради праћења примене члана 36. Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину, Министарство је у току 2015. године вршило анализе исплаћене масе средстава за плате у јединицама локалне самоуправе са масом средстава за плате утврђеном у наведеном члану. У допису број: 401-00-03181/2016-03 од 22. септембра 2016. године, достављеном у поступку ревизије, ово Министарство наводи да је анализом утврдило да није дошло до прекорачења исплаћене масе средстава за плате у 2015. години (укупно 48.525.846 хиљада динара) у односу на Законом дозвољену масу средстава за плате (укупно за све јединице локалне самоуправе 50.230.732 хиљада динара).

Закључцима Владе 05 број: 401-9526/2012-1 од 29.12.2012. године и 05 број: 401-2039/2013-1 од 14.03.2013. године усвојен је Програм за измиривање обавеза локалних власти по основу капиталних инвестиционих издатака према приватном сектору, којим је предвиђен начин на који Република Србија измирује доспеле, а неизмирене обавезе које су јединице локалне самоуправе преузеле. Према програму Република Србија је преузела потраживања привредних субјеката – поверилаца од јединица локалне власти и за износ преузетих потраживања Република Србија емитује хартије од вредности (амортизационе обвезнице) са роком доспећа од две године, које гласе на име привредних друштава – поверилаца локалних власти.

У складу са наведеним закључцима Република Србија је закључила уговоре којим су уређена међусобна права и обавезе по основу преузетих потраживања. Ради измирења наведених потраживања, Министарство је донело решења о обустави припадајућег дела ненаменског трансфера и припадајућег дела пореза на зараде јединицама локалне самоуправе и то:

---

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13, 125/14 и 95/15

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, број 119/12

*Табела број 2: Преглед решења о обустави припадајућег дела пореза ненаменског трансфера и припадајућег дела пореза на зараде јединицима локалне самоуправе*

у хиљадама динара

Редни број	Јединица локалне самоуправе	Решење о обустави преноса припадајућег дела ненаменског трансфера 18 број: 401-00-36-4/2015 од 04.06.2015. године		Укупно обустављено
		Обустављена главница	Обустављена камата	
1	Град Зајечар	7.633	383	8.016
2	Град Крагујевац	72.902	3.655	76.557
<b>Укупно Градови</b>		<b>80.535</b>	<b>4.038</b>	<b>84.573</b>
1	Општина Трстеник	5.671	284	5.955
2	Општина Велика Плана	28.029	1.405	29.434
3	Општина Врњачка бања	1.573	79	1.652
<b>Укупно Општине</b>		<b>35.273</b>	<b>1.768</b>	<b>37.041</b>
<b>СВЕГА</b>		<b>115.808</b>	<b>5.806</b>	<b>121.614</b>

**1) Текући и ненаменски трансфери за АП Војводина (конто 463121, 463133 и 463143)**

Министарство је на име трансфера за АП Војводину извршило пренос средстава у износу од 7.838.554 хиљада динара, од чега се износ од 7.705.554 хиљада динара односи на редовни ненаменски трансфер намењен финансирању јединица локалне самоуправе са територије АП Војводина, а износ од 133.000 хиљада динара односи се на додељена средства по Решењу о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број: 401-14286/2015-1 од 30.12.2015. године.

*Табела број 3: Приказ распореда средстава по јединицима локалне самоуправе са територије АП Војводина*

у хиљадама динара

Редни Број	Јединица локалне самоуправе	Текући трансфер по јединицима локалне самоуправе извршени у 2015. години	Додељена средства по Решењу о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број: 401-14286/2015-1	Укупно додељена средства у 2015. години
1	Зрењанин	202.788	30.000	232.788
2	Нови Сад	918.682		918.682
3	Панчево	84.545		84.545
4	Сомбор	381.738		381.738
5	Сремска Митровица	254.994	20.000	274.994
6	Суботица	240.431		240.431
<b>Укупно градови</b>		<b>2.083.178</b>	<b>50.000</b>	<b>2.133.178</b>
1	Ада	90.677		90.677
2	Алибунар	175.414		175.414
3	Апатин	162.830		162.830
4	Бач	117.262		117.262
5	Бела Паланка	204.094	15.000	219.094
6	Бачка Топола	158.418	20.000	178.418
7	Бачки Петровац	116.766		116.766
8	Бела Црква	200.445	7.000	207.445
9	Беоцин	48.627		48.627
10	Бечеј	154.627		154.627
11	Врбас	166.026	21.000	187.026
12	Вршац	155.854		155.854
13	Жабал	180.688		180.688
14	Житиште	198.882		198.882
15	Инђија	142.402		142.402
16	Ириг	86.051	8.000	94.051
17	Кањижа	70.777		70.777
18	Кикинда	181.468		181.468
19	Ковачица	225.435	12.000	237.435
20	Ковин	223.438		223.438

Редни Број	Јединица локалне самоуправе	Текући трансфер по јединицама локалне самоуправе извршени у 2015. години	Додељена средства по Решењу о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број: 401-14286/2015-1	Укупно додељена средства у 2015. години
21	Кула	194.910		194.910
22	Мали Иђош	96.631		96.631
23	Нова Црња	115.794		115.794
24	Нови Бечеј	150.063		150.063
25	Нови Кнежевац	102.016		102.016
26	Опово	83.678		83.678
27	Озаци	226.137		226.137
28	Пећинци	66.756		66.756
29	Планиште	178.922		178.922
30	Рума	231.216		231.216
31	Сента	91.931		91.931
32	Сечањ	128.011		128.011
33	Србобран	77.757		77.757
34	Сремски Карловци	36.768		36.768
35	Стара Пазова	175.065		175.065
36	Темерин	104.794		104.794
37	Тител	134.821		134.821
38	Чока	160.772		160.772
39	Шид	206.153		206.153
<b>Укупно Општине</b>		<b>5.622.376</b>	<b>83.000</b>	<b>5.705.376</b>
<b>Свега Градови и Општине</b>		<b>7.705.554</b>	<b>133.000</b>	<b>7.838.554</b>

У Решењу о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број: 401-14286/2015-1 од 30.12.2015. године, наведено је да су средства резерве распоређена на име трансфера јединицама локалне самоуправе за извршавање обавеза, услед смањеног обима прихода буџета тих јединица локалне самоуправе.

У прилогу документације на основу које је вршена исплата наведених средстава налази се захтев за креирање преузете обавезе и решење о преносу трансферних средстава општинама и градовима са територије АП Војводина за 2015. годину.

## 2) Текући трансфери нивоу градова (конто 463131 и 463133)

Министарство је на име текућих и ненаменских трансфера нивоу градова извршило износ од 7.586.934 хиљада динара, од чега се износ од 6.940.477 хиљада динара односи на текуће трансфере, износ од 690.000 хиљада динара на ненаменске трансфере и износ од 43.543 хиљада динара на обуставе по основу потраживања од јединица локалних самоуправа.

*Табела број 4: Приказ распореда средстава по јединицама локалне самоуправе (градови)*

у хиљадама динара

Редни број:	Јединица локалне самоуправе (градови)	Текући трансфери по јединицама локалне самоуправе извршени у 2015. години	Решење о обустави преноса припадајућег дела ненаменског трансфера 18 број: 401-00-36-4/2015 од 04.06.2015. године	Додељена средства по Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве	Укупно додељена средства у 2015. години
1	Ваљево	388.041			388.041
2	Врање	397.631		45.000	442.631
3	Зајечар	288.354	-8.016	19.000	299.338
4	Јагодина	321.661		69.000	390.661
5	Крагујевац	426.320	-35.527	185.000	575.793
6	Краљево	746.288			746.288
7	Крушевац	466.901		42.000	508.901
8	Лесковац	896.973		150.000	1.046.973

Редни број:	Јединица локалне самоуправе (градови)	Текући трансфери по јединицама локалне самоуправе извршени у 2015. години	Решење о обустави преноса припадајућег дела ненаменског трансфера 18 број: 401-00-36-4/2015 од 04.06.2015. године	Додељена средства по Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве	Укупно додељена средства у 2015. години
9	Лозница	516.504		10.000	526.504
10	Ниш	633.998		80.000	713.998
11	Нови Пазар	559.031		60.000	619.031
12	Пожаревац	111.620			111.620
13	Смедерево	371.948			371.948
14	Ужице	228.114		20.000	248.114
15	Чачак	287.671		10.000	297.671
16	Шабац	299.422			299.422
	<b>Укупно:</b>	<b>6.940.477</b>	<b>-43.543</b>	<b>690.000</b>	<b>7.586.934</b>

### 3) Текући трансфери нивоу општина (конто 463141)

Министарство је на име текућих трансфера нивоу општина извршило пренос средстава у износу од 19.037.303 хиљада динара, од чега је износ од 409.200 хиљада динара пренет на основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве на име трансфера јединицама локалне самоуправе за извршавање обавеза, услед смањеног обима прихода буџета тих јединица локалне самоуправе.

Табела број 5: Приказ распореда средстава по јединицама локалне самоуправе (општине)

у хиљадама динара

Редни број	Општина	Текући трансфери по јединицама локалне самоуправе извршени у 2015. години	Решење о обустави преноса припадајућег дела ненаменског трансфера 18 број: 401-00-36-4/2015 од 04.06.2015. године	Додељена средства по Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве	Укупно додељена средства у 2015. години
1	Александровац	229.611			229.611
2	Алексинац	498.167			498.167
3	Аранђеловац	202.936			202.936
4	Ариље	91.033		9.000	100.033
5	Бабушница	240.618			240.618
6	Бајина Башта	136.973		10.000	146.973
7	Баточина	112.099			112.099
8	Бела Паланка	227.942		6.000	233.942
9	Блаце	162.766			162.766
10	Богатић	339.076			339.076
11	Бојник	217.400			217.400
12	Бољевац	205.774			205.774
13	Бор	226.957			226.957
14	Босилеград	255.928			255.928
15	Брус	184.482			184.482
16	Бујановац	391.928		12.000	403.928
17	Варварин	247.602			247.602
18	Велика Плана	307.502	-25.625	10.000	291.877
19	Велико Градиште	192.545		15.000	207.545
20	Владимирци	198.117			198.117
21	Владичин Хан	267.154		12.000	279.154
22	Власотинце	346.809		5.000	351.809
23	Врњачка Бања	88.815	-1.652	70.000	157.163
24	Гаџин Хан	162.443			162.443
25	Голубац	176.622			176.622
26	Горњи Милановац	224.150			224.150
27	Деспотовац	254.571		10.000	264.571
28	Димитровград	105.353		7.000	112.353
29	Дољевац	194.260			194.260
30	Жабари	181.542			181.542
31	Жагубица	266.182		9.000	275.182
32	Житорађа	218.131			218.131

**Напомене уз Извештај о ревизији делова финансијских извештаја и правилности пословања  
Министарства финансија за 2015. годину**

Редни број	Општина	Текући трансфери по јединицама локалне самоуправе извршени у 2015. години	Решење о обустави преноса припадајућег дела ненаменског трансфера 18 број: 401-00-36-4/2015 од 04.06.2015. године	Додељена средства по Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве	Укупно додељена средства у 2015. години
33	Ивањица	322.898			322.898
34	Кладово	159.157			159.157
35	Кнић	192.623			192.623
36	Књажевац	409.681			409.681
37	Косјерић	43.073		16.000	59.073
38	Коцелјева	158.449		20.000	178.449
39	Крупањ	258.611			258.611
40	Куршумлија	273.765		5.000	278.765
41	Кучево	271.356		5.000	276.356
42	Лајковац	23.463			23.463
43	Лапово	39.445		5.000	44.445
44	Лебане	315.430			315.430
45	Лучани	165.996		10.000	175.996
46	Љиг	124.435			124.435
47	Љубовија	194.960			194.960
48	Мајданпек	219.188			219.188
49	Мали Зворник	134.655			134.655
50	Мало Црниће	208.437			208.437
51	Медвеђа	206.871		6.000	212.871
52	Мерошина	192.299			192.299
53	Мионица	158.430		17.000	175.430
54	Неготин	250.070			250.070
55	Нова Варош	188.253		13.200	201.453
56	Обреновац			75.000	75.000
57	Осечина	175.006			175.006
58	Параћин	282.824		8.000	290.824
59	Петровац на Млави	414.399			414.399
60	Пирот	300.550		8.000	308.550
61	Пожега	203.414		6.000	209.414
62	Прешево	388.611			388.611
63	Прибој	294.491			294.491
64	Пријеполје	443.912			443.912
65	Прокупље	338.543			338.543
66	Ражањ	184.009			184.009
67	Рача	182.715			182.715
68	Рашка	196.338			196.338
69	Рековац	183.485		2.000	185.485
70	Свилајнац	212.912			212.912
71	Сврљиг	257.113		7.000	264.113
72	Сјеница	415.227			415.227
73	Смедеревска Паланка	292.955		7.000	299.955
74	Сокобања	157.643			157.643
75	Сурдулица	238.054			238.054
76	Топола	154.657		10.000	164.657
77	Трговиште	205.645		6.000	211.645
78	Трстеник	465.659	-5.956	8.000	467.703
79	Тугин	446.951			446.951
80	Ћићевац	107.700			107.700
81	Ћуприја	194.204			194.204
82	Уб	92.687			92.687
83	Црна Трава	89.167			89.167
84	Чајетина	75.432			75.432
<b>Свега</b>		<b>18.661.336</b>	<b>-33.233</b>	<b>409.200</b>	<b>19.037.303</b>

### **6.1.1.2. Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања (група 464000)**

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину у оквиру раздела 16 Министарство финансија, за функцију 90 – Социјална заштита неklasификована на другом месту опредељена су средства на економској класификацији 464000 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у износу од 233.819.999 хиљада динара, од чега је део средстава ове апропријације у износу од 194.220.000 хиљада динара намењен Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање, средства у износу од 30.699.999 хиљада динара намењена су за трансфер Републичком фонду за здравствено осигурање и средства у износу од 8.900.000 хиљада динара намењена су за трансфер Националној служби за запошљавање. На основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве извршено је смањење апропријације у оквиру економске класификације 464000 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, тако да је одобрена апропријација у износу од 219.210.850 хиљада динара.

У Извештају о извршењу буџета за период од 01.01. до 31.12.2015. године за функцију 90, исказани су расходи по основу дотација организацијама обавезног социјалног осигурања у укупном износу од 208.316.991 хиљада динара.

#### **1) Текуће дотације Републичком фонду за здравствено осигурање (конто 464111)**

Министарство финансија је на име текућих дотација Републичком фонду за здравствено осигурање извршило трансфер у износу од 18.579.946 хиљада динара, и то:

(1) по основу захтева Републичког завода за здравствено осигурање за трансфер недостајућих средстава за измирење законских и уговорних обавеза према здравственим установама у укупном износу од 18.280.000 хиљада динара, а у складу са средствима планираним у Закону о буџету за 2015. годину за подршку Републичком заводу за здравствено осигурање и

(2) по основу доспелих, а неизмирених доприноса за обавезно здравствено осигурање у циљу овере здравствених исправа запослених у привредним друштвима у реструктурирању и појединим привредним субјектима са неразвијених подручја у укупном износу од 299.946 хиљада динара. Влада Републике Србије се Закључцима број: 401-226/2015 од 15. јануара 2015. године, број: 401-981/2015 од 3. фебруара 2015. године, број: 401-3740/2015 од 2. априла 2015. године, број: 401-8943/2015 од 20. августа 2015. године и број: 401-8944/2015 од 20. августа 2015. године сагласила да се изврши уплата Републичком фонду за здравствено осигурање по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање обрачунатог на минималну зараду и обавезала Републички фонд за здравствено осигурање да изврши оверу здравствених исправа запосленима у привредним друштвима за која је извршен пренос средстава. Привредна друштва се не ослобађају обавезе уплате доспелог доприноса за обавезно здравствено осигурање по основу извршених уплата. Пренос средстава је извршен на подрачун Републичког фонда за здравствено осигурање уз образложење да од марта месеца 2015. године није могуће да се селективно уплати допринос за здравствено осигурање.

#### **Налаз**

Министарство финансија није у сарадњи са Пореском управом и Републичким фондом за здравствено осигурање уредило начин праћења уплате доспелих доприноса за обавезно здравствено осигурање запослених у привредним друштвима у реструктурирању и појединим привредним субјектима са неразвијених подручја, на основу којег је

потребно извршити повраћај средстава у буџет Републике и није уредило поделу одговорности и поступања надлежних органа и организација.

### Ризик

Ако се не обезбеди да се средства од уплате доприноса од стране привредних друштава у реструктурирању и појединих привредних субјеката са неразвијених подручја враћају у буџет, може доћи до умањења прихода Републике Србије.

### Препорука број 1

Препоручује се Министарству финансија да у сарадњи са Пореском управом и Републичким фондом за здравствено осигурање обезбеди евиденције о плаћеним доприносима за здравствено осигурање по привредним друштвима, уместо којих је Република Србија извршила уплату, уреди начин праћења уплате истих од стране привредних друштава и уреди поделу одговорности и послова између надлежних органа и организација, односно да при уплати доприноса од стране привредних друштава обезбеди да се средства врате у буџет Републике Србије.

### Мере предузете у поступку ревизије

Министарство финансија је у поступку ревизије извршило евидентирање потраживања у својим помоћним књигама по основу плаћених доприноса за здравствено осигурање запослених у привредним друштвима у реструктурирању и појединим привредним субјектима са неразвијених подручја у укупним износима. (Доказ: Картица конта 122155 – Остала потраживања од државних органа и организација од 22.09.2016. године).

### 2) Текуће дотације Републичком фонду за ПИО за осигуранике запослене (конто 464121)

У току 2015. године Министарство је извршило расходе на име текућих дотација Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених у укупном износу од 169.419.642 хиљада динара.

Табела број 6: Структура исплаћених средстава Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених

Редни број	Намена	Износ
1	Недостајућа средства за пензије осигураника - запослених	149.654.000
2	Недостајућа средства за војне осигуранике - војне пензије	18.800.000
3	Уплата доприноса за ПИО по Закључцима Владе РС	155.466
4	Уплата доприноса по Уредби за подстицај запошљавања	810.176
<b>Свега:</b>		<b>169.419.642</b>

Одредбом члана 173. Закона о пензијском и инвалидском осигурању<sup>17</sup>, прописано је да је Република Србија гарант за обавезе Фонда по основу остваривања права обавезног пензијског и инвалидског осигурања. Исплата дотација је вршена на основу захтева Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за пренос недостајућих средстава и по овом основу извршен је пренос дотација у укупном износу од 168.454.000 хиљада динара.

Уредбом о подстицању запошљавања<sup>18</sup> у чл. 3. и 4. прописано је да ће се субвенционисање доприноса за новозапослена лица вршити тако што ће се средства за

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“, бр. 34/03, 64/04 - одлука УСРС, 84/04 – др. закон, 85/05, 101/05 - др. закон, 63/06 - одлука УСРС, 5/09, 107/09, 101/10, 39/12, 62/13, 108/13, 75/14 и 142/14

<sup>18</sup> „Службени гласник РС“, бр. 32/11 и 34/11

доприносе уплаћивати из буџета Републике Србије, из дела средстава предвиђених за трансфер Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање. Уредбом о престанку важења Уредбе о подстицању запошљавања<sup>19</sup> прописано је да лице које је до дана почетка примене ове уредбе стекло право на подстицај из Уредбе о подстицању запошљавања, наставља да остварује то право у складу са том уредбом. По овом основу извршен је пренос средстава у укупном износу од 810.176 хиљада динара.

Закључцима 05 број: 401-6303/2015-2 од 18. јуна 2015. године и 05 број: 401-8613/2015-2 од 4. септембра 2015. године Влада се сагласила:

(1) да се из средстава буџета Републике уплати допринос за пензијско и инвалидско осигурање бившим запосленима у субјектима приватизације који не могу да остваре право на пензију због неуплаћених доприноса и бившим запосленима у стечајним дужницима над којима је стечај отворен у 2015. години и у којима је Агенција за приватизацију именована за стечајног управника;

(2) да се из средстава буџета Републике уплати допринос за пензијско и инвалидско осигурање бившим запосленима у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која су до ступања на снагу Закона о приватизацији<sup>20</sup> у пословном имену имала ознаку у реструктурирању, а изузета су из поступка приватизације на основу члана 3. истог Закона и који не могу да остваре право на пензију због неуплаћених доприноса;

(3) и (3а) право на уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, под условима из тачке 1. и 2. имају и запослени / бивши запослени у наведеним субјектима који у 2015. години испуњавају услове за пензију и којима по том основу престаје радни однос / и нису поднели тужбене захтеве за потраживања из радног односа и да по тужбеним захтевима нису донете правоснажне пресуде и решења о извршењу надлежно суда, а којима послодавац није уплатио допринос за пензијско и инвалидско осигурање за цео период рада у тим субјектима;

(3б) да се бившим запосленима у стечајним дужницима, у којима је стечај отворен до 31.12.2014. године и у којима је Агенција за приватизацију именована за стечајног управника, разлика по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, између утврђене обавезе са припадајућом каматом до дана уплате средстава и стечајне масе и уплаћеног износа обавезе остварене из стечајне масе, уплати из средстава буџета Републике Србије.

Министарство финансија ће из средстава буџета РС за 2015. годину преносити на име доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за поједине категорије осигураника средства у висини обавезе чију основицу за обрачун чини најнижа месечна основица доприноса утврђена од стране РФЗО запосленима / бившим запосленима, а који нису поднели тужбене захтеве за потраживање из радног односа и да по тужбеним захтевима нису донете правоснажне пресуде и решења о извршењу. Уплата средстава извршиће се Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање на рачун за уплату јавних прихода 840-733166843-13 - Текући трансфери по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за поједине категорије осигураника обезбеђених у буџету Републике Србије. На основу ове уплате субјекти приватизације, предузећа из тачке 2) овог закључка и стечајни дужници не ослобађају се обавезе уплате доспелог доприноса за пензијско и инвалидско осигурање.

У складу са Закључцима Владе и процедурама које су саставни део Закључака извршен је пренос средстава Републичком фонду у укупном износу од 155.466 хиљада динара.

---

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“, број 65/14

<sup>20</sup> „Службени гласник РС“, бр. 83/14 и 46/15



Процедуром о начину повезивања стажа осигурања бившим запосленима у субјектима над којима је отворен стечајни поступак у 2015. години, која чини саставни део наведених закључака, је уређен начин повраћаја средстава у буџет Републике Србије.

### **3) Текуће дотације Републичком фонду за ПИО за осигуранике пољопривреднике (конто 464131)**

Министарство је у 2015. години извршило пренос средстава на име текућих дотација Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање за осигуранике пољопривреднике у износу од 15.800.000 хиљада динара.

Исплата дотација је вршена на основу захтева Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за пренос средстава и Решења о расподели и исплати средстава, којим се одобрава пренос средстава Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање на име исплате пензија пољопривредника.

### **4) Текуће дотације Националној служби за запошљавање (конто 464151)**

Министарство је у 2015. години на име текућих дотација Националној служби за запошљавање извршило пренос средстава у износу од 4.517.403 хиљада динара.

Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2015. годину, на који је Народна Скупштине Републике Србије дала сагласност Одлуком РС број: 99 од 25.12.2014. године, у оквиру категорије Трансфери од других нивоа власти, предвиђени су текући трансфери у износу од 8.900.000 хиљада динара.

Исплата дотација је вршена на основу захтева Националне службе за запошљавање за пренос средстава и Решења о расподели и исплати средстава, којим се одобрава пренос средстава Националној служби на име уплате доприноса за подстицај запошљавања.

### **6.1.1.3. Дотације невладиним организацијама (група 481000)**

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину у оквиру раздела 16 Министарство финансија, за функцију 160 – Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту, опредељена су средства на економској класификацији 481000 – Дотације невладиним организацијама у износу од 802.410 хиљада динара намењених за финансирање редовног рада политичких субјеката чији су кандидати изабрани за посланике у Народној скупштини у складу са Законом о финансирању политичких активности<sup>21</sup>.

У Извештају о извршењу буџета за период од 01.01. до 31.12.2015. године за функцију 160, исказани су расходи по основу дотација невладиним организацијама у укупном износу од 802.410 хиљада динара.

#### **1) Дотације политичким странкама (конто 481942)**

Министарство је у 2015. години извршило расходе на име дотација политичким странкама у укупном износу од 802.410 хиљада динара.

Распоред и исплата средстава за редовно финансирање политичких странака, приказан је у табели која следи:

Табела број 7: Структура распореда средстава по политичким странкама

Редни број	Политичка странка	Износ
1	Српска напредна странка	394.169
2	Социјалистичка партија Србије	78.997
3	Демократска странка	68.225
4	Партија уједињених пензионера Србије	40.217

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, број: 43/11 и 123/14

5	Социјалдемократска странка	33.614
6	Социјалдемократска партија Србије	27.500
7	Лига социјалдемократа Војводине	24.447
8	Јединствена Србија	24.417
9	Савез Војвођанских Мађара	28.405
10	Нова Србија	18.334
11	Српски покрет обнове	18.334
12	Странка демократске акције Санџака	13.240
13	Партија за демократско деловање - Риза Халими	9.147
14	Заједно за Србију	8.149
15	Нова странка	8.033
16	Зелени Србије	4.074
17	Нова демократска странка - Зелени	3.056
18	Остало	52
<b>Укупно</b>		<b>802.410</b>

Расходи на име дотација политичким странкама правилно су исказани.

#### **6.1.1.4. Новчане казне и пенали по решењу судова (конто 483000)**

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину у оквиру раздела 16 Министарство финансија, за функцију 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, опредељена су средства на економској класификацији 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 2.947.599 хиљада динара. На основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве извршено је смањење апропријације у оквиру наведене економске класификације, тако да је одобрена апропријација у износу од 1.527.902 хиљада динара.

Министарство је у 2015. години извршило расходе на име новчаних казни и пенала по решењу судова у укупном износу од 303.705 хиљада динара и то:

- 1) путем принудне наплате у укупном износу од 4.912 хиљада динара и
- 2) добровољним плаћањем на основу Решења о распореду и исплати средстава у укупном износу од 298.793 хиљада динара.

#### **6.1.1.5. Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока (конто 484000)**

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину у оквиру раздела 16 Министарство финансија, за функцију 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, опредељена су средства на економској класификацији 484000 – Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока у износу од 200.000 хиљада динара. На основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве извршена је промена апропријације у оквиру наведене економске класификације, тако да је одобрена апропријација у износу од 252.500 хиљада динара.

У Извештају о извршењу буџета за период од 01.01. до 31.12.2015. године за функцију 110, исказани су расходи по основу накнаде штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока у укупном износу од 251.731 хиљада динара.

На основу члана 2. став 3. Закона о коришћењу средстава за санацију и заштиту од елементарних непогода<sup>22</sup>, на име помоћи Републике Србије за санирање штета насталих услед елементарних непогода (снежне падавине, клизиште, град, обилне падавине, олујни ветар, поплава и бујице), Влада је донела решења о коришћењу средстава за накнаду штета услед елементарних непогода, и то:

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, број 50/92

1) Решење 44 број: 06-8186/2015 од 4. августа 2015. године у укупном износу од 49.885 хиљада динара;

2) Решење 44 број: 06-13556/2015 од 18. децембра 2015. године у укупном износу од 29.989 хиљада динара;

3) Решење 44 број: 06-14254/2015 од 31. децембра 2015. године у укупном износу од 119.357 хиљада динара.

Поред наведених решења у којима је утврђен распоред средстава на име санације штета насталих услед елементарних непогода, Влада је за ову намену донела и следећа решења о употреби средстава текуће буџетске резерве:

1) Решење 05 број: 401-8981/2015 од 20. августа 2015. године у износу од 15.000 хиљада динара;

2) Решење 05 број: 401-10321/2015 од 24. септембра 2015. године у износу од 24.000 хиљада динара;

3) Решење 05 број: 401-10890/2015 од 8. октобра 2015. године у износу од 13.500 хиљада динара.

Наведеним решењима средства су додељена следећим јединицама локалне самоуправе:

*Табела број 8: Структура распореда средстава по јединицама локалне самоуправе*

Редни број	Јединица локалне самоуправе (градови)	у хиљадама динара		
		Додељена средства по решењима Комисије за утврђивање штете од елементарних непогода	Додељена средства по Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве	Укупно додељена средства за накнаду штете
1	Београд		15.000	15.000
2	Врање	19.759		19.759
3	Крагујевац	2.098		2.098
4	Краљево	3.591		3.591
5	Лесковац	126		126
6	Лозница	10.689		10.689
7	Нови Пазар	19.952		19.952
8	Чачак	2.445		2.445
	<b>Свега Градови:</b>	<b>58.660</b>	<b>15.000</b>	<b>73.660</b>
9	Александровац	3.777		3.777
10	Алексинач	2.957		2.957
11	Ариље	20.004		20.004
12	Бајна башта	5.665		5.665
13	Бела Паланка	8		8
14	Бољевац	3.826		3.826
15	Босилеград	759		759
16	Бујановац	474		474
17	Варварин	8.679		8.679
18	Велико Градиште	37		37
19	Владичин Хан	4.269		4.269
20	Голубац	1.067		1.067
21	Горњи Милановац	383		383
22	Димитровград	36		36
23	Дољевац	91		91
24	Жагубица	527		527
25	Житорађа	1.344		1.344
26	Ивањица	18.610		18.610
27	Косјерић	1.783		1.783
28	Коцељева	827		827
29	Крупањ	982		982
30	Куршумлија	771		771
31	Кучево	1.100		1.100
32	Лебане		13.500	13.500
33	Љиг	2.037		2.037
34	Љубовија	5.913		5.913
35	Мионица	95		95
36	Нова Варош	261		261

**Напомене уз Извештај о ревизији делова финансијских извештаја и правилности пословања  
Министарства финансија за 2015. годину**

Редни број	Јединица локалне самоуправе (градови)	Додељена средства по решењима Комисије за утврђивање штете од елементарних непогода	Додељена средства по Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве	Укупно додељена средства за накнаду штете
37	Осечина	476		476
38	Параћин	6.310		6.310
39	Прибој	1.599		1.599
40	Пријеполје	1.517		1.517
41	Прокупље	126		126
42	Рековац	7.799		7.799
43	Свилајнац	708		708
44	Сврљиг	9.606		9.606
45	Смедеревска Паланка	1.546		1.546
46	Сурдулица	2.224		2.224
47	Топола	2.955		2.955
48	Трговиште		24.000	24.000
49	Трстеник	1.925		1.925
50	Ћићевац	2.291		2.291
51	Ћуприја	1.476		1.476
52	Уб	1.024		1.024
	<b>Свега Општине:</b>	<b>127.864</b>	<b>37.500</b>	<b>165.364</b>
53	Нови Сад	5.269		5.269
54	Житиште	993		993
55	Ириг	2.181		2.181
56	Кањижа	2.321		2.321
	<b>Свега АП Војводина</b>	<b>10.764</b>	<b>0</b>	<b>10.764</b>
57	Витина	129		129
58	Косовска Каменица	1.442		1.442
59	Град Приштина	372		372
	<b>Свега АП Косово и Метохија</b>	<b>1.943</b>	<b>0</b>	<b>1.943</b>
	<b>Укупно:</b>	<b>199.231</b>	<b>52.500</b>	<b>251.731</b>

У прилогу документације на основу које је вршен пренос средстава налази се Решење Владе о додели помоћи објављено у Службеном гласнику Републике Србије, Решење о расподели и исплати средстава, којим се одобрава пренос средстава јединицама локалне самоуправе на име исплате помоћи за санацију штета насталих услед елементарних непогода и збирни захтев за пренос средстава.

#### **6.1.1.6. Земљиште (конто 541000)**

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину у оквиру раздела 16 Министарство финансија, за функцију 110 – Извршни законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, опредељена су средства на економској класификацији 541000 – Земљиште у износу од 4.500.000 хиљада динара, намењена за експропријацију земљишта у циљу изградње капиталних пројеката. На основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве извршено је смањење апропријације у оквиру наведене економске класификације, тако да је одобрена апропријација у износу од 4.396.262 хиљада динара.

У Извештајима о извршењу буџета за период од 01.01. до 31.12.2015. године – Образац 5, за функцију 110, исказани су издаци за набавку земљишта у укупном износу од 2.594.973 хиљада динара.

#### **1) Набавка грађевинског земљишта – (конто 541112)**

Издаци на име набавке грађевинског земљишта извршени су у износу од 2.594.973 хиљада динара.

У поступку експропријације Влада доноси решење, којим утврђује општи интерес за експропријацију, односно административни пренос непокретности – земљишта и објеката

на земљишту који по закону могу бити предмет експропријације, односно административног преноса ради изградње грађевинских објеката или извођења радова и одређује корисника експропријације. Поступак експропријације спроводи општинска управа општине на чијој се територији налазе непокретности предложене за експропријацију, која на основу предлога за експропријацију поднетог од стране корисника експропријације доноси решење о експропријацији, и пред којом се након правоснажности решења води посебан поступак утврђивања висине накнаде експроприсане непокретности постизањем споразума о накнади између корисника непокретности и носиоца права на експроприсаној непокретности.

Ради исплате накнада носиоцима права на експроприсаној непокретности, Влада доноси закључак којим утврђује износ средстава потребан за експропријацију и којим утврђује да се средства за ове намене са раздела Министарства финансија преносе кориснику експропријације. Министарство и корисник непокретности закључују протокол о реализацији закључка Владе, којим регулишу међусобна права и обавезе у погледу процедуре везано за исплату накнада за експропријацију непокретности. На основу закљученог протокола Министарство доноси решење о расподели и исплати средстава која се кориснику непокретности преносе.

Исказана средства су пренета корисницима експропријације ради исплате накнаде лицима (носиоцима права) над чијом се имовином врши експропријација, као и за трошкове поступка експропријације ради вештачења у вези са утврђивањем износа накнаде експроприсане непокретности (објеката и биљних засада) у поступку експропријације који је спроведен ради изградње грађевинских објеката или извођења радова „од јавног интереса“.

Тестом су обухваћени захтеви за исплату и решења о распореду и преносу средстава у укупном износу од 2.594.973 хиљада динара и односе се на пренос средстава следећим корисницима, односно за следеће намене:

*Табела број 9: Преглед исплаћених средстава по наменама*

Р.Б.	Корисник експропријације	Износ расподељених и исплаћених средстава
1	ЈП „Путеви Србије“ (изградња пута Е-75, Е-80 и Е-763)	1.555.563
2	„Коридори Србије“ д.о.о.(коридор 10 и 11)	118.480
3	Република Србија – експропријација непокретности ради изградње државног пута I реда М-1.11 Крагујевац-коридор 10 на територији општине Баточина	33.438
4	Град Београд – експропријација непокретности ради изградње моста Земун - Борча	30.629
5	Град Београд – експропријација непокретности ради реализације пројекта „Београд на води“	815.130
6	Фиат аутомобили Србија (Короман поље)	35.435
7	Мост на Дрини	6.298
<b>УКУПНО:</b>		<b>2.594.973</b>

у хиљадама динара

Извршен је увид у документацију на основу које је донето решење о распореду и преносу средстава корисницима експропријације ЈП „Путеви Србије“, ЈП „Коридори Србије“ д.о.о. и за реализацију пројекта „Београд на води“ по закљученим протоколима.

Документација на основу које је вршен пренос средстава у складу са закљученим протоколима, садржи: захтев корисника експропријације о висини потребних средстава са тачном назнаком за који се путни правац или објекат тражи исплата накнаде, извршна исправа донета од стране надлежног органа (закључени споразуми којим је одређена накнада у поступку пред општинским органом или правоснажно решење надлежног суда) и списак лица (ранији власници непокретности) са појединачним износом одређене накнаде, закључци Владе којим је дата сагласност на износ средстава, решење о исплати средстава, као и збирни налог за преузимање обавезе у систему ФМИС-а.

### 6.1.1.7. Набавка домаће финансијске имовине (група 621000)

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину у оквиру раздела 16 - Министарство финансија за функцију 110 – Извршни законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, опредељена су средства на економској класификацији 621000 – Набавка домаће финансијске имовине у износу од 4.337.655 хиљада динара.

У складу са чланом 61. Закона о буџетском систему, у оквиру функције 160 - Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту, из извора 14 - Неутрошена средства од приватизације из ранијих година додељен је износ од 157.000 хиљада динара на име набавке домаће финансијске имовине. и извршена је промена апропријације, тако да су укупна средства одобрена за раздео 16 - Министарство финансија у износу од 4.494.655 хиљада динара.

У Извештају о извршењу буџета за период од 01.01. до 31.12.2015. године за функцију 110, исказани су издаци по основу набавке домаће финансијске имовине у укупном износу од 4.349.997 хиљада динара, и то:

Табела број 10: Преглед исказаних средстава

у хиљадама динарама

Редни број	Екон. клас.	Опис	Извор финансирања		Укупно извршено у 2015. г.
1	621391	Кредити осталим домаћим јавним финансијским институцијама	11	Примања од иностраних задуживања	4.191.824
2	621511	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама	14	Неутрошена средства од приватизације	157.000
3	623931	Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима	01	Приходи из буџета	1.173
	<b>621000</b>	<b>Набавка домаће финансијске имовине</b>			<b>4.349.997</b>

#### 1) Кредити осталим домаћим јавним финансијским институцијама (конто 621391)

Министарство је у току 2015. године извршило пренос средстава на име реализације Пројекта подршке Агенцији за осигурање депозита у износу од 4.191.824 хиљада динара.

Република Србија је са Међународном банком за обнову и развој закључила Споразум о зајму број 8340-УФ од 10. јула 2014. године који је потврђен Законом о потврђивању споразума о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој<sup>23</sup>. Зајам је одобрен ради финансирања Пројекта подршке Агенцији за осигурање депозита у циљу јачања њеног финансијског и институционалног капацитета. Висина одобреног зајма износила је 145.300.000 евра, с тим да се та сума може с времена на време конвертовати путем конверзије валуте, а све у циљу финансирања Пројекта. Пројекат се састоји из две компоненте, односно од дела зајма намењеног за директну подршку Агенцији за осигурање депозита и дела зајма за предвиђену техничку асистенцију.

У складу са наведеним споразумом Република Србија је за реализацију Пројекта подршке закључила допунски Уговор о зајму са Агенцијом за осигурање депозита 05 број: 48-12560/2014-2 од 27.10.2014. године. Допунски Уговор је закључен под условима предвиђеним у Споразуму о зајму.

Ради реализације овог пројекта (зајма) код Народне банке Србије отворени су наменски девизни рачуни број 504622-100193230 и број 504623-100193230.

<sup>23</sup> „Службени гласник РС - Међународни уговори“, број 10/14

Исплате средстава, односно преноси у динарској противвредности вршени су по налогу Агенције за осигурање депозита. У помоћним књигама Министарства финансија евидентирана су примања од задуживања од међународних организација у износу од 4.204.331 хиљада динара (34.558.638 евра). Евидентирање издатака у износу од 4.191.824 хиљада динара извршено је на основу обавештења Народне банке Србије о извршеним исплатама, извода о променама стања средстава на наведеним девизним рачунима и захтева Агенције за осигурање депозита за исплату истих.

Министарство је у складу са Правлиником о извештавању о реализацији пројекта и програма који се финансирају из извора финансирања 11 – примања од иностраних задуживања<sup>24</sup> сачинило Извештај о примањима, расходима и издацима по пројектним и програмским зајмовима за период од 01.01.2015. године до 31.12.2015. године.

Издаци на име кредита домаћим јавним институцијама правилно су исказани.

## **2) Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама (конто 621511)**

Министарство финансија је у 2015. години, у оквиру функције 160 - Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту, из извора 14 – Неутрошена средства од приватизације из ранијих година, исказало издатке на име кредита домаћим нефинансијским јавним институцијама у укупном износу од 157.000 хиљада динара.

У складу са закључцима Владе, Министарство финансија је у 2015. години са ЈМУ „Радио-телевизија Србије“ Београд, закључило уговоре о краткорочном бескаматном кредиту, и то:

(1) Уговор 05 број: 420-6950/2015-1 од 26. јуна 2015. године у вредности од 12.000 хиљада динара, са роком враћања до 31.12.2015. године;

(2) Уговор 05 број: 420-10055/2015 од 24. септембра 2015. године у вредности од 145.000 хиљада динара, са роком враћања од шест месеци.

Закључцима 05 број: 420-13867/2015 од 25. септембра 2015. године и 05 број: 420-2695/2016-1 од 17. марта 2016. године, Влада је дала сагласност да се са ЈМУ „Радио-телевизија Србије“ Београд, закључе анекси уговора и одобри продужење рока за повраћај средстава до 30.06.2016. године, односно до 24. септембра 2016. године. Ради спровођења наведених закључака и продужења рока за враћање кредита, закључени су анекси уговора.

Издаци на име кредита домаћим нефинансијским јавним институцијама правилно су исказани.

## **3) Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима (конто 621931)**

Министарство је у 2015. години на основу закључака Владе извршило пренос средстава на име учешћа капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима у износу од 1.174 хиљада динара.

Република Србија је као контролни акционар откупила 413 обичних акција привредног друштва „Југоинспект“ а.д. Београд од више акционара. Књиговодствена вредност откупљених акција износи 2.841,61 динара. У току 2015. године извршена су три откупа акција укупне вредности од 1.174 хиљада динара. Сагласност за куповину наведених акција Влада је дала закључцима.

Издаци на име учешћа капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима правилно су исказани.

<sup>24</sup> „Службени гласник РС“, број 25/15

**ДЕЛОВИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА  
МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА  
ЗА 2015. ГОДИНУ**



**САДРЖАЈ:**

1. Делови извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01.2015. године до 31.12.2015. Године – Образац 5 .....	33
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

## 1. Делови Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01.2015. године до 31.12.2015. године – Образац 5

У наставку су дати делови извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01.2015. до 31.12.2015. године који се односе на ревидиране економске класификације.

Образац 5

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР – ФИЛИЈАЛА																																					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ									Надлежни директни КБС																			

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА  
**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

Седиште: БЕОГРАД Матични број: 17862146

ПИБ: 108213413 Број подрачуна

Назив надлежног директног корисника буџетских средстава  
(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

**ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА  
У ПЕРИОДУ ОД 01.01.2015. ДО 31.12.2015. ГОДИНЕ**

Функција – 090 - Програм 0801 – Програмска активност 0001

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	4.634.414	4.517.403	4.517.403					
5293	460000	ДОТАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5288+5289)	4.634.414	4.517.403	4.517.403					
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА	4.634.414	4.517.403	4.517.403					
5304	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	4.634.414	4.517.403	4.517.403					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	4.634.414	4.517.403	4.517.403					

Датум, 23/03/2016. године

## Функција – 090 - Програм 0901 – Програмска активност 0001

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	192.219.970	185.219.642	185.219.642					
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5288+5289)	192.219.970	185.219.642	185.219.642					
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА	192.219.970	185.219.642	185.219.642					
5304	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	192.219.970	185.219.642	185.219.642					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	192.219.970	185.219.642	185.219.642					

Датум, 23/03/2016. године

## Функција – 090 - Програм 0902 – Програмска активност 0001

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	22.356.466	18.579.946	18.579.946					
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5288+5289)	22.356.466	18.579.946	18.579.946					
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА	22.356.466	18.579.946	18.579.946					
5304	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	22.356.466	18.579.946	18.579.946					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	22.356.466	18.579.946	18.579.946					

Датум, 23/03/2016. године

## Функција 110 – Програм 0702 – Програмска активност 5001

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	4.396.262	2.594.973	2.594.973					
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342+5364+5373+5376+5384)	4.396.262	2.594.973	2.594.973					
5377	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5378)	4.396.262	2.594.973	2.594.973					
5378	541100	Земљиште	4.396.262	2.594.973	2.594.973					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	4.396.262	2.594.973	2.594.973					

Датум, 23/03/2016. године

## Функција 110 – Програм 2301 – Програмска активност 0002

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388+5413)	4.337.655	4.192.998	1.174					4.191.824
5413	620000	ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414+5424+5433)	4.337.655	4.192.998	1.174					4.191.824
5414	62100	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)	4.337.655	4.192.998	1.174					4.191.824
5417	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама		4.191.824						4.191.824
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		1.174	1.174					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	4.361.045	4.213.304	21.480					4.191.824

Датум, 23/03/2016. године

## Функција 110 – Програм 2301 – Програмска активност 0003

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	1.527.902	303.705	303.705					
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	1.527.902	303.705	303.705					
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	1.527.902	303.705	303.705					
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	1.527.902	303.705	303.705					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	1.527.902	303.705	303.705					

Датум, 23/03/2016. године

## Функција 160 – Програм 2101 – Програмска активност 0005

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	802.410	802.410	802.410					
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	802.410	802.410	802.410					
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА	802.410	802.410	802.410					
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	802.410	802.410	802.410					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	802.410	802.410	802.410					

Датум, 23/03/2016. године

Функција 160 – Програм 2402 – Програмска активност 4001

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388+5413)	157.000	157.000						157.000
5413	620000	ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414+5424+5433)	157.000	157.000						157.000
5414	62100	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)	157.000	157.000						157.000
5419	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама	157.000	157.000						157.000
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	157.000	157.000						157.000

Датум, 23/03/2016. године

Функција 180 – Програм 0608 – Програмска активност 0001

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	34.559.566	34.539.637	34.539.637					
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294+5297+5300+5303+5306)	34.559.566	34.539.637	34.539.637					
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301+5302)	34.559.566	34.539.637	34.539.637					
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	34.559.566	34.539.637	34.539.637					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	34.559.566	34.539.637	34.539.637					

Датум, 23/03/2016. године